

82-E Domaniowa /h

Zarząd Dróg Powiatowych w Tucholi

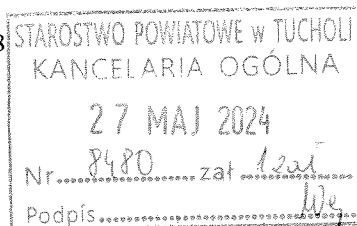
ul. Przemysłowa 6, 89-500 Tuchola

NIP: 561-13-30-172, REGON: 092361628

tel./fax: (52) 55 90 112, 696 050 438

e-mail: zdp@tuchola.pl

<http://zdp-tuchola.lo.pl/>



Tuchola, dnia 24.05.2024 r.

ZDP 0420.5.2024

Starostwo Powiatowe w Tucholi

2024-05-27

8480/2024

zab: 0



42485

Pan

Maciej Korda

Sekretarz Powiatu

Starostwa Powiatowego w Tucholi

ul. Poczтовая 7

89-500 Tuchola

Dotyczy: OR.0001.17.2024

W załączeniu przesyłam sprawozdanie z działalności Zarządu Dróg Powiatowych w Tucholi w 2023 r., na sesję Rady Powiatu Tucholskiego.

DYREKTOR

Zarządu Dróg Powiatowych

Krzysztof Kociński

**Krzysztof
Kociński**

Elektronicznie podpisany
przez Krzysztof Kociński
Data: 2024.05.27 10:20:14
+02'00'

Otrzymują:

1. Adresat (ePUAP)

2. a/a

Tuchola, dnia 24.05.2024 r.

ZDP 0420.5.2024

”Drogi publiczne w kraju tem są
co kanały w ciele żyjącym,
którymi soki utrzymują jego życie,
a rozchodząc się do ostatnich części ciała,
zdrowie i czerstwość jego utrzymują.
Drogi publiczne jak są znakiem potęgi, handlu,
a zatem bogactw i rządu dobrego krajowego,
tak są oraz środkiem
do ich utrzymania.”

Ks. Sebastian hrabia Sierakowski Rektor Akademii Krakowskiej

Sprawozdanie z działalności
Zarządu Dróg Powiatowych w Tucholi
w 2023 roku

Zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, do dróg powiatowych zalicza się drogi stanowiące połączenie miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą, a zaliczenie drogi do kategorii dróg powiatowych następuje w drodze uchwały rady powiatu.

Drogi pozostałe, tj. niezaliczone do kategorii dróg krajowych, wojewódzkich, jak i powiatowych, spełniających powyższą przesłankę ustawową, powinny być zaliczone do kategorii dróg gminnych.

Zarządcą dróg powiatowych, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarząd powiatu. Na mocy art. 21 ustawy o drogach publicznych, zarządca drogi może wykonywać swoje obowiązki przy pomocy jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi, utworzonej przez radę powiatu. Nastąpiło to również na terenie Powiatu Tucholskiego poprzez utworzenie Zarządu Dróg Powiatowych Tucholi, który funkcjonuje od 1999 r.

Sieć dróg powiatowych na terenie Powiatu Tucholskiego ma bez mała 400 km, w tym 20 szt. obiektów mostowych.

Zarząd Dróg Powiatowych zgodnie z ustawowymi obowiązkami (w ramach posiadanych możliwości finansowych i kadrowych) wykonuje zadania oraz wiele spraw administracyjnych związanych z zarządzaniem, w tym i utrzymaniem i rozwojem sieci dróg powiatowych.

Bezpieczeństwo na drogach w dużej mierze uzależnione jest od ich stanu technicznego oraz właściwej organizacji ruchu. Ustawodawca wobec zarządów dróg stawia ogromne wymagania co do realizacji wszystkich zadań, co wiąże się z potrzebą dużych środków finansowych, jak również kadrowych, aby sprostać tym wymaganiom.

W szczególności do zadań zarządcy drogi należy m.in. :

- opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej,
- pełnienie funkcji inwestora,
- utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą,
- realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu,
- przygotowanie infrastruktury drogowej dla potrzeb obronnych oraz wykonywanie innych zadań na rzecz obronności kraju,
- koordynacja robót w pasie drogowym,
- wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego i zjazdu z dróg oraz pobieranie opłat i kar pieniężnych,
- prowadzenie ewidencji dróg, obiektów mostowych, przepustów oraz udostępnianie ich na żądanie uprawnionym organom,
- sporządzanie informacji o drogach publicznych oraz przekazywanie ich Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad,
- przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym weryfikację cech i wskazanie usterek, które wymagają prac konserwacyjnych lub naprawczych ze względu na bezpieczeństwo ruchu drogowego,
- badanie wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego,
- wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających,
- przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników,

- wprowadzanie ograniczeń lub zamykanie dróg i drogowych obiektów inżynierskich dla ruchu oraz wyznaczanie objazdów drogami różnej kategorii, gdy występuje bezpośrednie zagrożenie bezpieczeństwa osób lub mienia,
- dokonywanie okresowych pomiarów ruchu drogowego,
- utrzymywanie zieleni przydrożnej,
- nabywanie nieruchomości pod pasy drogowe dróg publicznych i gospodarowanie nimi w ramach posiadanego prawa do tych nieruchomości.

Ten ogrom zadań i obowiązków wykonuje jedynie 15 pracowników, łącznie z dyrektorem, zatrudnionych w Zarządzie Dróg Powiatowych w Tucholi.

W tym miejscu, jako że ta liczba pracowników może niewiele mówić, należy zauważyć, iż jest to zatrudnienie najniższe spośród innych zarządów dróg powiatowych w województwie kujawsko-pomorskim, i nie tylko, w przeliczeniu na zakres sieci drogowej. Podwojenie ilości pracowników ZDP w Tucholi spowoduje, że dopiero osiągnie się średnią zatrudnienia w zarządach dróg powiatowych w naszym województwie.

Z przytoczonych powyżej zadań zarządcy drogi, wynika również jednoznacznie, że zarządzanie drogami to nie tylko typowe działania liniowe (roboty na drogach przez pracowników liniowych), ale również tzw. administracyjne, które mają bardzo istotny wpływ zarówno na bezpieczeństwo ruchu drogowego, stan techniczny dróg, ich ochronę, jak i na właściwe spełnianie innych ustawowych obowiązków zarządcy drogi, a co z kolei jest szczegółowym przedmiotem kontroli zewnętrznych, m. in. Najwyższej Izby Kontroli.

Poza zasobem kadrowym, dla jak najbardziej efektywnego wykonywania robót interwencyjnych i utrzymaniowych dróg, konieczny jest również odpowiedni zasób sprzętowy.

W 2023 roku zakupiono m. in. piaskarkę do zimowego utrzymania dróg, dla potrzeb bieżącej działalności zakupiono samochód Ford Transit oraz wzięto w leasing koparko-ładowarkę JCB.

Niewątpliwie te zakupy inwestycyjne podniosą poziom właściwego utrzymania dróg powiatowych, ale niestety potrzeby są dużo większe. Za wyjątkiem samochodu ciężarowego DAF, ciągnika Case i ciągnika New Holland, użytkowane są pojazdy ponad dwudziestoletnie, w dużym stopniu wyeksploatowane i wymagające ciągłych i kosztownych napraw, a co również powoduje niemożliwość ich stałego wykorzystania w utrzymaniu i ochronie dróg.

Drogi i mosty zostały poddane kontroli okresowej, zgodnie z wymogiem art. 62 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane /t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 725/, które zostały przeprowadzone przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia budowlane. Poza znanym

oczywistym stanem technicznym dróg, kontrole w szczególności obiektów mostowych ujawniły szereg wad w stanie technicznym mostów.

Między innymi skutkowało to wyłączeniem z użytkowania mostu na rzece Rakówka w ciągu drogi powiatowej nr 1023C w Nowym Suminie. Jako, że skutki, dla mieszkańców powiatu i innych uczestników ruchu drogowego zamknięcia mostu są oczywiste, przeto była konieczność niezwłocznego podjęcia działań naprawczych tegoż mostu w bardzo znacznym zakresie robót.

Będąc przy mostach, należy również wspomnieć o konieczności naprawy przyczółków mostu na rzece Stążka w drodze powiatowej nr 1026C.

Również i inne obiekty mostowe były przedmiotem niezbędnych działań utrzymaniowych (konserwacyjnych), które wykonali pracownicy ZDP w Tucholi.

W tym miejscu należy podkreślić i zasignalizować, że ujawniony w wyniku kontroli stan techniczny obiektów mostowych nie jest najlepszy i na ich naprawę oraz konserwację będzie konieczność poniesienia znacznych nakładów finansowych, sygnalizowanych m. in. w danych do projektu budżetu na 2024 r.

Istotnym zakresem wykonywanych zadań były prace związane z zimowym utrzymaniem dróg, które przede wszystkim wykonywał ZDP w Tucholi własnymi siłami (sprzęt, pracownicy, praca również w godzinach nocnych oraz w dniach wolnych od pracy). Materiał wykorzystany w związku z zimowym utrzymaniem dróg:

- sól drogowa (322,64 t),
 - piasek (816 t),
 - paliwo na sezon zimowy - 108.389,63 zł,
 - usługa zewnętrzna zimowego utrzymania dróg - 36.999,90 zł,
- co łącznie wyniosło 325.251,94 zł.

W sezonie zimowym odśnieżono ręcznie 365 przejść dla pieszych.

Dla podniesienia standardu, wydajności i polepszenia działań związanych z samodzielnym zimowym utrzymaniem dróg, zakupiono piaskarkę do zimowego utrzymania dróg, oraz wzięto w leasing koparko-ładowarkę JCB.

Dzięki wcześniejszemu zakupowi zmiatarki znacznie podniesiono standard i wydajność związany z utrzymaniem czystości nawierzchni. Prace związane z zmiataniem dróg, w tym dróg rowerowych i pieszych, wykonano na powierzchni 135.000 m².

Koniecznymi pracami jest ciągle koszenie poboczy dróg, co odbyło się w roku 2023 na powierzchni 1.900.000 m².

Przedmiotem znacznych nakładów były również naprawy poboczy poprzez uzupełnianie zaniżeń i ich profilowanie w celu odprowadzania wód z jezdni. Zawyżone pobocza to nie tylko kwestia bezpieczeństwa ruchu drogowego, ale również tworzenie się zastoisk wody, co z kolei osłabia konstrukcję drogi (nawierzchni), skutkującą pękaniem i odłamywaniem się jej krawędzi. W związku z tym dokonano naprawy pobocza na powierzchni 8.595 m². Konieczne naprawy ubytków w nawierzchni dróg powiatowych skutkowały zużyciem 223 ton masy bitumicznej na zimno.

W pasie drogowym dokonano wycinki 131 drzew. Wycięto również zakrzaczenia na powierzchni 131.000 m², podkrzesano 1518 drzew.

Po dokonanych wycinkach drzew koniecznym było frezowanie pionków, co wykonano przy użyciu głowicy do frezowania. Wyfrezowano 112 pionków.

Oprócz napraw jezdni i poboczy przedmiotem działań były również roboty brukarskie, w zakresie czego było m. in. korytowanie na powierzchni 5.992 m².

W sieci dróg powiatowych są również drogi gruntowe, toteż były one przedmiotem stosownych działań utrzymaniowych poprzez ich wyrównywanie i uzupełnianie kruszywem.

W ramach zakresu zadań inżynierii ruchu prowadzone były i są m. in. prace związane z utrzymaniem oznakowania pionowego, poziomego i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego. Zamontowano 362 znaki drogowe, a zdemontowano również 362 znaki.

Odnowiono 55 przejść dla pieszych i odnowiono znaki poziome na długości 2.255 m. Naprawiono 309 znaków drogowych. Wyczyszczono (umyto) 883 znaki pionowe, wymalowano oznakowanie poziome na 12 przejazdach kolejowo - drogowych w zakresie linii p-12, p-7 b, p-4, p-7a.

Dla potrzeb inżynierii ruchu zakupiono znaki drogowe i inne urządzenia na łączną kwotę ok. 125.000 zł:

- 200 znaków,
- 50 barier U-12,
- 105 słupków do znaków.

Zarząd Dróg Powiatowych w Tucholi, mając na względzie podnoszenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, w trybie ciągłym udoskonala, poprawia i wprowadza organizację ruchu drogowego. Dodatkowo w zakresie inżynierii ruchu wydano 76 opinii w sprawie stałej organizacji ruchu, 133 opinii w sprawach związanych z czasową organizacją ruchu. Wprowadzono 11 projektów zmian stałej organizacji ruchu, opracowano 22 projektów zmian stałej organizacji ruchu.

Dla stanowiska inżynierii ruchu jest niestety jeszcze ogrom pracy, a obecnie tymi sprawami zajmuje się tylko jeden pracownik, który niestety z uwagi na braki kadrowe wykonuje szereg innych czynności nie związanych z inżynierią. W przypadku tego stanowiska nie ma możliwości posiłkowania się osobami zatrudnianymi przez urząd pracy, gdyż na tym stanowisku wymagana jest wysoka wiedza i umiejętności specjalistyczne (np. bardzo dobra znajomość przepisów ustawy o ruchu drogowym i jej stosowanie).

Wiele czasu i nakładów finansowych zajmuje Zarządowi Dróg Powiatowych w Tucholi zbieranie wywożonych i wyrzucanych w pasach drogowy śmieci, których wytwórcą są mieszkańcy powiatu, osoby przejeżdżające przez nasz powiat, niektórzy turyści i sezonowi właściciele domków letniskowych. Ogrom świadczonych przez ZDP w Tucholi tych „usług” skutkuje m.in. późniejszymi terminami wykonania innych prac związanych z utrzymaniem dróg i bezpieczeństwem ruchu drogowego – nie ma prawie dnia, by nie świadczoneo tzw. „usług komunalnych”.

Do zadań ZDP w Tucholi należy również prowadzenie postępowań i wydawanie decyzji administracyjnych, m. in. w sprawach:

- zezwolenia na lokalizację zjazdu lub przebudowę istniejących,
- nielegalnego wykonania zjazdów bądź o parametrach innych niż określone w zezwoleniu,
- zezwolenia na umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,
- zezwoleń i ustalenia opłat za zajęcie pasa drogowego, dotyczących:
- prowadzenia robót w pasie drogowym,
- umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
- umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,
- zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w powyższych tiret,
- nielegalnego (bez zezwolenia, o którym mowa w tiret czwarte) zajęcia pasa drogowego, z wymierzeniem kary ale również za przekroczenie terminu zajęcia określonego w zezwoleniu, a także za większą powierzchnię,
- zgód na odstępowo na usytuowanie obiektów budowlanych w odległości mniejszej niż 8 m w terenie zabudowanym i 20 m poza terenem zabudowanym od krawędzi jezdni.

Zagadnienie, o którym stanowi tiret ostatnie, są również przedmiotem działań kontrolnych przez pracowników ZDP w Tucholi. Te kwestie to nie tylko porządek prawny, ale skutek np. dla warunków bezpieczeństwa ruchu oraz obciążeń finansowych i procedur inwestycyjnych.

Prowadzone były również postępowania administracyjne oraz wydawanie decyzji administracyjnych, m.in. decyzję w sprawach zezwolenia na lokalizację - 95 decyzji, decyzje lokalizacyjne na zjazd - 53 decyzje, zezwolenia na umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam - 95 decyzji, zezwoleń na zajęcie pasa drogowego na prowadzenie w nim robót - 144 decyzje, a także dokonano 107 uzgodnień dokumentacji projektowych.

Tak ważnymi decyzjami, które mają również skutki finansowe (dochód powiatu), nie mogą zajmować się pracownicy będący na stażu lub pracach interwencyjnych (z uwagi na braki kadrowe posiłkowanie się pracownikami z urzędu pracy). Tylko i wyłącznie pracownik zatrudniony na stałe będzie podnosił wiedzę w tych sprawach i dokładnie wykonywał swoje obowiązki, jednocześnie kontrolując i egzekwując obowiązki wynikające z wydanych decyzji, i z przepisów prawa.

Nie bez znaczenia, wobec wyżej wspomnianego bardzo niskiego stanu zatrudnienia w ZDP w Tucholi, są czynności, które również muszą być wykonywane i wymagające pracy i czasu, dotyczące spraw administracyjnych, kancelaryjnych i socjalno – bytowych.

W roku 2023 wpłynęło 39 wniosków o wszczęcie postępowań dotyczących szkód komunikacyjnych, które były procedowane.

W 2023 r. wpłynęło 2837 korespondencji przychodzących, którą należało zarejestrować i przeprowadzić stosownie według ich treści procedury.

Eksploatacja posiadanego sprzętu wymaga jego bieżącej konserwacji i napraw, dlatego na naprawy samochodów i maszyn wydano łącznie: 172.602,82 zł.

Dla potrzeb taboru samochodowego i maszyn zakupiono 54.868,04 l oleju napędowego oraz 5.956,68 l benzyny.

Inwestycje w zakresie dróg w sprawozdawczym okresie to:

1. Remont drogi powiatowej nr 1045C Klonowo- Lubiewo na odcinku od km 0+012 do km 1+200.
2. Remont drogi powiatowej nr 1024C Łosiny- Zalesie Stary Sumin na odcinku od km 2+000 do km 3+136.
3. Remont poboczy drogi powiatowej nr 1015C w ciągu Tuchola- Trzebciny.

4. Przebudowa drogi powiatowej nr 1003C na odcinku od km 9+155 do km 9+718 polegającą na budowie drogi dla pieszych i rowerów wraz z przejściem dla pieszych w miejscowości Piastoszyn - prace są w trakcie 2023/2024.
5. Przebudowa drogi powiatowej nr 1014C na odcinku 203 mb.
6. Przebudowa drogi powiatowej nr 1005C na odcinku Śliwice- Śliwiczki wraz ze skrzyżowaniem z drogą powiatową nr 1017C w Śliwicach- ETAP I - prace w trakcie 2023/2024.
7. Modernizacja drogi 1021C Brzuchowo- Wielki Mędromierz od km 4+088 do km 5+888.
8. Przebudowa drogi powiatowej nr 1017C Błędno- Wielkie Gacno na odcinku Lińsk - Wielkie Gacno od km 10+450,6 do km 15+331.
9. Przebudowa odcinka drogi powiatowej nr 1012C Kiełpin - Wymysłowo na odcinku od km 3+150 do km 3+518.
10. Modernizacja drogi powiatowej 1009C na odcinku Raciąż - Wysoka od km 1+240 do km 3+761.
11. Modernizacja drogi powiatowej nr 1024C Zalesie - Stary Sumin na odcinku od km 0+016 do km 2+000.
12. Przebudowa drogi powiatowej nr 1026C w miejscowości Cekcyn.

Co prawda roboty budowlane powyższych inwestycji zostały wykonane przez podmioty zewnętrzne, jednakże wykonanie tego wymagało ogromu prac przez pracowników ZDP w Tucholi, polegających na m. in. pełnieniu nadzoru inwestorskiego, przygotowanie i sporządzenie stosownej dokumentacji przetargowej, realizacyjnej i rozliczenia.

Powyższe inwestycje drogowe, jak i kolejne przedsięwzięcia:

1. Rozbudowa drogi powiatowej nr 1026C relacji Wielkie Gacno – Rudzki Most na odcinku Cekcyn – Rudzki Most od km 13+458,63 do km 16+900.
2. Przebudowa odcinka drogi powiatowej nr 1015C Tuchola – Tleń na odcinku od km 8+250 do km 19+500 z wyłączeniem przejazdu kolejowego.
3. Modernizacja drogi powiatowej 1031C Wierzchucin – DW 240.
4. Modernizacja drogi powiatowej 1043C Bagienica – Mała Klonia.
5. Rozbudowa drogi powiatowej nr 1030C relacji Cekcyn – Sokole Kuźnica na odcinku Cekcyn – Bysław (etap I).
6. Rozbudowa drogi powiatowej nr 1030C relacji Cekcyn – Sokole Kuźnica w m. Sucha (etap I).
7. Modernizacja drogi 1024C Zalesie – Suminy.
8. Modernizacja drogi 1043C w Małej Kloni.

9. Rozbudowa drogi 1030C Sucha (etap II).
10. Modernizacja drogi 1007C Byłyczek – Śliwice.
11. Modernizacja drogi powiatowej 1031C Wierzchucin – DW 240.
12. Modernizacja drogi 1016C na odcinku Okoniny Nadjeziorne – Lińsk.
13. Rozbudowa drogi 1030C na odcinku Cekcyn – Bysław.
14. Modernizacja dróg 1007C Byłyczek – Śliwice i 1016C Lińsk – Okoniny Nadjeziorne.

poza czynnościami związanymi z realizacją przedsięwzięć, to również bardzo duży zakres pracy związany z przygotowaniem i sporządzeniem dokumentacji projektowych. Z powyższych 26 przedsięwzięć inwestycyjnych, aż dla 19 stosowną dokumentację projektową sporządził własnymi siłami ZDP w Tucholi.

Zauważyć należy, iż wykonanie przez pracowników ZDP projektów oraz pełnienie nadzoru inwestorskiego tylko w 2023 r. to oszczędności co najmniej 1.000.000 zł, które Powiat Tucholski musiałby ponieść, zlecając wykonanie tego podmiotom zewnętrznym.

Tylko dzięki zaangażowaniu, wiedzy i wysokim kwalifikacjom oraz trosce o stan i rozwój dróg powiatowych, obecnej, choć bardzo skromnej ilościowo kadrze ZDP, możliwe były rzeczne oszczędności oraz wykonywanie zadań zarządcy dróg powiatowych.

DYREKTOR
Zarządu Dróg Powiatowych

Krzysztof Kociński